

На основу чл. 4.2 и 4.8, Закона о преносу, регулатору и оператору система електричне енергије у Босни и Херцеговини (“Службени гласник БиХ”, бр. 7/02, 13/03, 76/09 и 1/11), члана 14. Статута Државне регулаторне комисије за електричну енергију (“Службени гласник БиХ”, бр. 41/03 и 59/04), члана 42. Пословника о раду (“Службени гласник БиХ”, број 2/05) и члана 9. Правилника о начину утврђивања привремених тарифа за неквалификоване купце електричне енергије у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, број 5/11), рјешавајући по захтјеву Јавног предузећа за комуналне дјелатности “Комунално Брчко” д.о.о., Брчко Дистрикт БиХ, број: 03.02-00627/11 од 20. јануара 2011. године, на сједници Државне регулаторне комисије за електричну енергију, одржаној 27. јануара 2011. године, донијета је

ОДЛУКА

О ПРИВРЕМЕНИМ ТАРИФНИМ СТАВОВИМА ЗА НЕКВАЛИФИКОВАНЕ КУПЦЕ ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1. (Предмет)

Овом одлуком утврђују се цијене електричне енергије, изражене кроз привремене тарифне ставове, који служе за обрачун и наплату електричне енергије од неквалификованих (тарифних) купаца електричне енергије у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине.

Члан 2. (Тарифни ставови)

Тарифни ставови за испоручену електричну енергију за неквалификоване (тарифне) купце у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине су сљедећи:

Категорије потрошње и групе купаца		Обрачунска снага (КМ/кW/мјесец)	Активна електрична енергија (Фенинг/кWh)		Прекомјерно преузета реактивна електрична енергија (Фенинг/kvarh)			
			Сезона					
Назив категорије	Назив групе	Доба дана	ВС (зима)	НС (љето)	ВС (зима)	НС (љето)	ВС (зима)	НС (љето)
35 kV		ВТ	8,69		8,47		3,34	
		МТ			4,24			
10 kV		ВТ	12,11		8,65		3,75	
		МТ			4,33			
0,4 kV остала потрошња	1 ТГ	ВТ	13,47		9,18		4,19	
		МТ			4,58			
	2 ТГ		4,69	3,61	17,49	13,46		
	3 ТГ	ВТ	4,69	3,61	21,07	16,21	4,97	3,31

		MT			10,54	8,11		
0,4 kV домаћинства	1 ТГ		1,81	1,40	11,63	8,94		
	2 ТГ	BT			14,01	10,78		
		MT			7,01	5,39		
0,4 kV јавна расвјета					14,89			

Наведени тарифни ставови не садрже износ пореза на додатну вриједност.

Члан 3.

(Обрачунска снага)

Обрачунска снага износи 5 kW за тарифне групе купаца из категорија потрошње на 0,4 kV код којих се обрачунска снага не утврђује мјерењем (домаћинства и 2. и 3. тарифна група из категорије остала потрошња).

Члан 4.

(Тарифни ставови према сезонама и добу дана)

(1) Тарифни ставови за активну енергију примјењују се према сезони, и то:

- у вишој сезони (BC) од 1. октобра до 31. марта,
- у нижој сезони (HC) од 1. априла до 30. септембра.

(2) Тарифни ставови за активну енергију примјењују се према добу дана, и то:

- већи дневни тарифни ставови (BT) од 6 до 22 сата током зимског рачунања времена, односно од 7 до 23 сата током љетног рачунања времена,
- мањи дневни тарифни ставови (MT) од 22 до 6 сати током зимског рачунања времена, односно од 23 до 7 сати током љетног рачунања времена.

(3) Изузетно од става 2. овог члана, за категорију домаћинства, примјењују се:

- већи дневни тарифни ставови (BT) од 7 до 13 сати и од 16 до 22 сата током зимског рачунања времена, односно од 8 до 14 сати и од 17 до 23 сата током љетног рачунања времена,
- мањи дневни тарифни ставови (MT) од 13 до 16 сати и од 22 до 7 сати током зимског рачунања времена, односно од 14 до 17 сати и од 23 до 8 сати током љетног рачунања времена, те недјељом.

Члан 5.

(Обавеза објављивања тарифних ставова)

Јавно предузеће за комуналне дјелатности “Комунално Брчко” д.о.о., Брчко Дистрикт БиХ, као корисник привремене лиценце за обављање дјелатности дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом, дужно је на одговарајући начин објавити тарифне ставове и релевантне одредбе ове одлуке, те их учинити доступним свим неквалификованим купцима.

Члан 6.

(Завршне одредбе)

(1) Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука Управног одбора ЈП “Комунално Брчко” д.о.о. Брчко Дистрикта БиХ о тарифним ставовима за продају електричне енергије, број: 01-06039/10 од 30. јуна 2010. године.

(2) Ова одлука ступа на снагу даном доношења, примјењује се од 1. јануара 2011. године и биће објављена у “Службеном гласнику БиХ” и службеном гласилу Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

(3) Одлука са образложењем доставиће се подносиоцу захтјева и објавити на интернет страници ДЕРК-а у року од осам дана од дана доношења.

Образложење

Сходно *Одлуци о оснивању јавног предузећа “Комунално Брчко” д.о.о., Брчко Дистрикт БиХ* (“Службени гласник БД БиХ”, бр. 20/07, 21/07, 24/08 и 33/09), “Комунално Брчко” д.о.о., Брчко Дистрикт БиХ (у даљем тексту: Компанија) дужно је омогућити дистрибуцију електричне енергије, те вршити снабдијевање корисника система и купаца електричном енергијом на свом подручју дјеловања, све у складу са дозволом ДЕРК-а.

У складу са чланом 7. *Закона о пријеносу, регулатору и оператору система електричне енергије у Босни и Херцеговини* (“Службени гласник БиХ”, бр. 7/02, 13/03, 76/09 и 1/11 – у даљем тексту: Закон о преносу) и чланом 1. *Закона о допуни Закона о електричној енергији* (“Службени гласник БД БиХ”, број 61/10) за обављање ових активности Компанија је била дужна прибавити лиценцу Државне регулаторне комисије за електричну енергију (у даљем тексту: ДЕРК), а према условима, критеријумима и процедурама које одреди ДЕРК.

Компанија је од 19. јануара 2011. године власник привремене лиценце за обављање дјелатности дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом на подручју Дистрикта Брчко БиХ, регистрациони број: 05-28-12-017-2/11 издате одлуком ДЕРК (“Службени гласник БиХ”, број 7/11).

Тарифе за услуге производње, дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом у Брчко Дистрикту БиХ, сагласно напријед поменутиим законима регулише и одобрава ДЕРК.

Сходно члану 7. *Правилника о начину утврђивања привремених тарифа за неквалификоване купце електричне енергије у Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине* (“Службени гласник БиХ”, број 5/11 – у даљем тексту: Правилник) Компанија је поднијела захтјев за одобрење привремених тарифа број: 03.02-00627/11 од 20. јануара 2011. године (запримљен у ДЕРК-у под бројем: 04-28-5-018/11 од 21. јануара 2011. године).

Привремене тарифе су према члану 2. *Правилника* намијењене за покривање трошкова пословања Компаније која обавља дјелатности дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом у периоду до доношења тарифа на основу методологије која регулише израду тарифа за кориснике дистрибутивног система и тарифа за неквалификоване купце електричне енергије у Брчко Дистрикту БиХ, а одређују се на основу трошкова за обављање регулисане дјелатности и физичког обима услуга у оквиру регулисане дјелатности (члан 9. *Правилника*). Код утврђивања привремених тарифа ДЕРК може користити и додатне податке за које сматра да су потребни.

ДЕРК је уважио околности да је Компанији било само дјелимично могуће испоштовати да захтјев буде поднијет на тарифним обрасцима, са свим подацима и информацијама прописаним *Одлуком о одређивању образаца за достављање података у тарифном поступку* (“Службени гласник БиХ”, број 44/05). Ово прије свега због врсте дјелатности Компаније и чињенице да регулисану дјелатност дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом у Брчко Дистрикту БиХ проводи РЈ Електродистрибуција (98 запослених) у саставу Компаније, и чији су саставни дијелови још РЈ Водовод и канализација (57), РЈ Чистоћа (78) и РЈ Администрација (136).

Чињеница коју ДЕРК посебно респектује је навод Компаније у захтјеву „да приликом оснивања Компаније није урађен диобени биланс између Владе Брчко Дистрикта БиХ и Компаније тако да је дио сталних средстава (електроенергетски објекти и припадајућа инфраструктура) у износу 61.106.245 КМ дат искључиво на управљање Компанији, односно њеној РЈ Електродистрибуција. Сва ова средства су у функцији обављања регулиране дјелатности. Такође, ова радна јединица располаже и са властитим сталним средствима од 4.985.000 КМ, у функцији обављања регулиране дјелатности“. У захтјеву се наводи и слиједеће: „у укупно оствареном приходу по основу обављања услуга из домена електроенергетске дјелатности РЈ Електродистрибуција учествује са 80%. Сразмјерно учешћу у укупном приходу, пропорционални су и трошкови пословања. Заједничке функције Компаније концентrirане су у РЈ Администрација са 136 запослених од којих 80% као подршка РЈ Електродистрибуција кроз Одјељења за логистику, Одјељење за развој и инвестиције, Одјељење за финансије и рачуноводство и Одјељење за опште и административне послове”.

Разматрање захтјева за тарифе кроз поступак одобравања тарифа у највећој могућој мјери мора испоштовати основна начела која прописују да ће тарифе бити праведне и разумне, равноправне, засноване на објективним критеријумима и на оправданим трошковима и одређене на транспарентан начин.

Хитност да се Компанији као нетом лиценцираном субјекту што прије обезбиједи приходи за покриће трошкова обављања регулисаних дјелатности дистрибуције и снабдијевања електричном енергијом одобравањем цијена електричне енергије кроз привремене тарифне ставове за обрачун и наплату електричне енергије, налагала је рјешавање захтјева Компаније у скраћеном поступку, како је то одређено чланом 9. Правилника. Уз напријед поменута ограничења у погледу потпуности, поузданости и јасноће доступних информација, Комисија је усмјерила своја разматрања на све елементе у трошкованој структури које је истицала Компанија, те на основу њихове властите опсервације излаже слиједећа своја становишта:

Приход од продаје електричне енергије у 2010. години износио је 28.810.469 КМ, а купцима је испоручено 235,23 GWh. Приход је у односу на претходну годину порастао за 4,7%, а испоручена енергија за 4,1%. Остварена је просјечна продајна цијена од 12,25 фенинга/kWh, па су крајњи купци у Брчко Дистрикту БиХ имали најнижу цијену у 2010. години, у поређењу са просјечним цијенама у осталим дијеловима Босне и Херцеговине. Поред прихода од продаје, Компанија остварује и приходе од издавања електроенергетских сагласности и приход од прикључења на електроенергетску мрежу који се могу процијенити на око 700 хиљ. КМ, што даје укупну вриједност прихода у 2010. години од 29,5 мил. КМ. За 2011. годину планирани су приходи од електричне енергије у износу од 33,040 мил. КМ, од тога приходи од продаје крајњим купцима 32,050 мил. КМ. Приход од продаје планиран је уз повећање од 11,2%.

На основу реализације у јануару 2011. која је на приближно истом нивоу као и претходне године, може се процијенити да је физички обим продаје у захтјеву прецијењен, а тиме и приход. Просјечан физички пораст продаје у задње три године износио је 6,3%, што је приближно половина од планираног пораста за 2011. годину. Узимајући у обзир тренд пораста и постојеће тарифе, очекивани обим продаје је 245 GWh, прихода од продаје електричне енергије 30 мил. КМ, а уз остале приходе, укупни приход би износио 30,7 мил. КМ.

Укупни трошкови и расходи (процјена остварења) за 2010. годину и план за 2011. годину достављени су у захтјеву у детаљној форми, а овдје су у сублимираној форми приказани у наредној табели:

трошкови и расходи (KM)	2010	2011
материјал	914 780	1 178 000
амортизација	561 148	650 000
радна снага	3 807 176	4 336 000
услуге	884 239	841 000
остали трошкови	416 649	508 000
остали расходи	212 210	200 000
набавка електричне енергије	23 637 848	23 800 000
други трошкови		1 300 000
укупно	30 434 051	32 813 000

У оквиру расхода и трошкова у дијелу пословања које се односи на електричну енергију, највећи дио отпада на набавну вриједност електричне енергије. У 2010. години удио трошка набавке електричне енергије износио је 77,7%. У плану за 2011. годину овај удио је смањен на 72,6% због ниже набавне цијене, а у тарифном захтјеву у вези с тим је наведено слједеће: *“За 2011. годину потписан је Уговор о снабдијевању електричном енергијом Брчко Дистрикта БиХ са МХ ЕП РС Требиње, а Брчко Дистрикт БиХ је третиран као било који неквалифицирани купац електричне енергије на 35 и 10 kV у Републици Српској.”*

У вези са физичким обимом набавке у захтјеву за тарифе стоји слједеће: *“Планирани годишњи обим набавке електричне енергије са мреже Електропреноса од 304.000.000 kWh у 2011. години виши је за 9,61% у односу на остварење из 2010. године. Уз планиране годишње губитке електричне енергије од 15%, планирани обим испоруке купцима би био 258.400.000 kWh. Планирано повећање набавке електричне енергије од 9,61% је урађено са циљем да се осигурају довољне количине електричне енергије у складу са развојним плановима Брчко дистрикта БиХ.”*

Када је у питању физички обим набавке, вриједе исти аргументи као и код физичког обима продаје. Пораст од 9,61% се чини прецијењен уз податак да је просјечан раст у претходне три године био 2,6%, а у посљедној 1,9%. Ово је повезано и са смањењем дистрибутивних губитака које Компанија остварује посљедњих година у континуитету. За 2010. годину ови губици су износили 15%, годину дана раније 17%, а план за 2011. годину је ниво од 14%. Узимајући у обзир наведене тенденције реално је очекивати физички пораст набавке од 3%, односно 286 GWh. Планирана просјечна цијена набављене енергије за 2011. годину је 7,60 фенинга/kWh и мања је од цијене из 2010. године која је износила 8,61 фенинг/kWh, али већа од набавне цијене из 2009. године која је износила 6,92 фенинга/kWh. У складу са овим трошак набављене електричне енергије за 2011. годину износио би око 21,8 мил. KM, или 2 мил. KM мање од наведеног у захтјеву.

За трошкове радне снаге у захтјеву је наведено: *„Пораст трошкова радне снаге у 2011. години за 10% у односу на остварење из 2010. године планиран је због изразите потребе за попуњавањем систематизираних, а непопуњених KV и ВKV радних мјеста у РЈ Електродистрибуција и због пораста трошкова отпремнина упосленицима који су стекли основ за одлазак у мировину, те за реализацију програма Владе Брчко Дистрикта на одрађивању приправничког стажа младих високо образованих кадрова.”* Такође је у табеларним подацима наведено да је запослено 238 радника са просјечном платом 867 KM у 2010. години. Ово би значило да су сви радници РЈ Администрација (136) алоцирани на пословање са електричном енергијом. Ако би се прихватила аргументација о потребном повећању од 10%, трошкови радне снаге би износили 4,19 мил. KM што је ниже од планираних за 146 хиљ. KM.

Трошак амортизације је у 2010. години имао вриједност 561.148 КМ, а вриједност сталних средстава према билансу стања је 4.967.284 КМ. Како је раније споменуто вриједност сталних средстава која је дата на управљање Компанији је нешто већа од 60 мил. КМ, међутим, није урађен диобени биланс између Владе Брчко Дистрикта БиХ и Компаније, тако да трансферисана средства још увијек нису имовина Компаније. У вези с тим у захтјеву се још наводи: *“Све раније изграђене електроенергетске објекте предате на кориштење и управљање, као и новоизграђене електроенергетске објекте финансиране из капиталног буџета Владе Брчко Дистрикта БиХ користи РЈ Електродистрибуција и по том основу остварује трошкове погона и одржавања који иду директно на терет РЈ Електродистрибуција. Из тог разлога у израчун укупног потребног прихода и регулаторне базе средстава укључена су стална средства (електроенергетски објекти) за обављање регулиране дјелатности дата на управљање од Владе Брчко Дистрикта БиХ и властита стална средства и трошкови који настају обављањем тих активности.”*

Потребно је истаћи да Компанија обрачунава амортизацију само на она средства која су имовина Компаније, и да се трошкови који су везани за одржавање средстава која још увијек нису власнички пренесена на Компанију, признају (материјал, услуге, радна снага).

У Плану пословања РЈ Електродистрибуција за 2011. годину наведени су и трошкови инвестиционог одржавања, трошкови штампања рачуна, трошкови резервисања и трошкови стимулисања за добровољни одлазак у пензију у укупном износу 1.300.000 КМ. Ови трошкови нису егзистирали у 2010. години, нити су посебно образложени у захтјеву.

Сумирањем трошкова и расхода у складу са претходним образложењима долази се до износа од 29,367 мил. КМ. У односу на процијењене приходе од 30,7 мил. КМ Компанија ће остварити добит реда 1,3 мил. КМ.

Компанија образлаже захтјев за повећање тарифа на сљедећи начин: *“Стављањем у поређење потребног прихода и трошкова обављања регулиране дјелатности који се очекују у 2011. године долази се до закључка да постојећи тарифни ставови, односно очекивани приходи на бази обима планираних услуга могу осигурати само просту репродукцију и да за проширену репродукцију нема простора без евентуалног задужења из кредитних извора. Тренутна инвестицијска улагања врше се углавном на рачун акумулиране добити из ранијег периода. Да би се осигурао квалитетан процес одржавања постојеће електроенергетске инфраструктуре и разуман инвестицијски циклус на изградњи нових електроенергетских објеката потребно би било осигурати тарифе са просјечним повећањем цијене од 10% у односу на важеће тарифне ставове од 01.07.2010. године.”*

Такође је наведено *“У Брчко Дистрикту БиХ су на снази су тарифни ставови од 01.07.2010. године. Ови тарифни ставови настали су на бази важећих тарифних ставова донесених од стране Скупштине Брчко Дистрикта БиХ који су били на снази до 01.07.2010. године са просјечним увећањем цијена за 5,5% колико је одобрио ОХР БиХ.”*

Сагледавањем свих трошкова и расхода који се односе на пословање Компаније у 2011. години, може се закључити да уз постојеће тарифне ставове Компанија може обезбиједити приходе који ће јој омогућити да покрије све планиране трошкове уз разумну добит реда 1,3 мил. КМ, која ће уз средства акумулисане добити из ранијег периода и амортизације омогућити потребно инвестирање, односно развојну компоненту у смислу навода из тарифног захтјева. Истовремено купци електричне енергије у Брчко Дистрикту БиХ снабдијеваће се електричном енергијом по најнижим просјечним цијенама у Босни и Херцеговини.

Сезонски тарифни ставови, ставови према добу дана и обрачунска снага за оне категорије потрошње, односно групе купаца код којих се снага не утврђује мјерењем, одређени овом одлуком, уважавају одредбе *Закона о тарифном систему за продају електричне енергије* (“Службени гласник БД БиХ”, бр. 37/04 и 28/07) али и модел који је приликом формирања цијена електричне енергије кориштен у досадашњој пракси Брчко Дистрикта БиХ.

На основу напријед изложених становишта Комисије, у оквирима њених дискреционих права да потврди репрезентативност и оправданост свих поднијетих података и тврдњи, да процјењује степен вјероватноће остварења свих прогнозираних трошкова и расхода и да одобрава тарифе уважавајући и конкретне околности у периоду подношења захтјева за одобрење тарифа све до објективизације услова за њихово прецизније одређивање, те користећи проширена овлаштења утврђена Законом о преносу и Законом о електричној енергији (“Службени гласник БД БиХ”, бр. 36/04, 28/07 и 61/10) да уређује и одређена питања регулисаног снабдијевања електричном енергијом потрошача Брчко Дистрикта БиХ, Комисија доноси одлуку као у диспозитиву.

ДЕРК ће континуирано пратити ефекте примјене усвојених тарифа задржавајући право подешавања тарифа када оцијени да је то потребно.

У складу са чланом 9.2 *Закона о преносу, регулатору и оператору система електричне енергије у Босни и Херцеговини*, против ове одлуке може се покренути поступак пред Судом Босне и Херцеговине подношењем тужбе у року од 60 дана од дана објављивања ове одлуке.

Број: 04-28-5-018-5/11
27. јануара 2011. године
Тузла

Предсједавајући Комисије
Мирсад Салкић